

# 東村山市地域防災計画

平成 26 年度修正

東村山市防災会議



## 第1編 震災編 目次

### 第1部 総 則

|               |    |
|---------------|----|
| 第1章 計画の方針     | 1  |
| 第1節 計画の目的     | 1  |
| 第2節 計画の基本方針   | 1  |
| 第3節 計画の修正     | 2  |
| 第4節 他の計画との関係  | 2  |
| 第5節 計画の習熟     | 2  |
| 第2章 減災目標      | 3  |
| 第3章 防災機関の業務大綱 | 5  |
| 第1節 市         | 5  |
| 第2節 都         | 5  |
| 第3節 指定地方行政機関  | 6  |
| 第4節 自衛隊       | 6  |
| 第5節 指定公共機関    | 7  |
| 第6節 指定地方公共機関  | 8  |
| 第7節 公共的団体     | 8  |
| 第4章 東村山市の地勢   | 10 |
| 第1節 地 勢       | 10 |
| 第2節 社会状況      | 12 |
| 第5章 被害想定      | 13 |
| 第1節 地震災害の履歴   | 13 |
| 第2節 前提条件      | 13 |
| 第3節 被害想定      | 14 |

### 第2部 災害予防計画

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 第1章 地震に強い都市づくり             | 17 |
| 第1節 地震に強い防災都市づくりの推進        | 17 |
| 第2節 安全な市街地の整備と再開発          | 17 |
| 第3節 都市空間の確保                | 18 |
| 第4節 道路整備                   | 20 |
| 第2章 施設構造物等の安全化             | 21 |
| 第1節 耐震性についての考え方            | 21 |
| 第2節 ライフライン施設の安全化           | 21 |
| 第3節 建築物等の安全化               | 25 |
| 第4節 落下物、家具の転倒等の防止          | 26 |
| 第5節 がけ・よう壁、ブロック塀等の崩壊防止     | 26 |
| 第3章 地震火災等の防止               | 29 |
| 第1節 出火の防止                  | 29 |
| 第2節 初期消火体制の強化              | 31 |
| 第3節 火災の拡大防止                | 33 |
| 第4節 高圧ガス・有毒物質等の安全化         | 35 |
| 第5節 高層建築物・駅舎・文化財施設における安全対策 | 36 |
| 第4章 震災に強い社会づくり             | 40 |
| 第1節 基本的考え方                 | 40 |
| 第2節 市民等の役割                 | 40 |
| 第3節 自主防災組織等の強化             | 40 |
| 第4節 事業所防災体制の強化             | 42 |
| 第5節 行政・事業所・市民等の連携          | 43 |
| 第5章 市民等の防災行動力の向上           | 45 |
| 第1節 防災意識の啓発                | 45 |

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 第2節 防災訓練の充実            | 48  |
| 第3節 要配慮者の安全確保          | 51  |
| 第6章 ボランティア等との連携        | 56  |
| 第1節 一般のボランティア          | 56  |
| 第2節 専門ボランティア           | 57  |
| 第7章 事業継続計画（BCP）の推進     | 60  |
| <br>                   |     |
| 第3部 災害応急・復旧対策計画        |     |
| 第1章 応急活動体制             | 61  |
| 第1節 災害対策本部の組織・運営       | 61  |
| 第2節 職員の活動体制            | 68  |
| 第3節 防災機関の活動体制          | 70  |
| 第2章 情報の収集・伝達           | 71  |
| 第1節 情報連絡体制             | 71  |
| 第2節 警報及び注意報の発表・伝達      | 74  |
| 第3節 被害状況等の収集体制         | 74  |
| 第4節 広報及び広聴活動           | 76  |
| 第3章 災害救助法の適用           | 81  |
| 第1節 災害救助法の適用           | 81  |
| 第2節 救助の実施方法等           | 83  |
| 第4章 相互応援協力・派遣要請        | 85  |
| 第1節 相互応援協力             | 85  |
| 第2節 自衛隊への災害派遣要請        | 88  |
| 第5章 消防・危険物対策           | 91  |
| 第1節 震災消防活動             | 91  |
| 第2節 危険物、毒劇物取扱施設等の応急措置  | 93  |
| 第6章 避難                 | 99  |
| 第1節 避難体制               | 99  |
| 第2節 緊急避難場所、避難所、避難道路の指定 | 103 |
| 第3節 避難所の設置・運営          | 104 |
| 第4節 在宅避難者への対応          | 108 |
| 第5節 避難行動要支援者の避難支援等     | 108 |
| 第7章 警備・交通規制            | 110 |
| 第1節 警備活動               | 110 |
| 第2節 交通規制               | 110 |
| 第8章 緊急輸送               | 114 |
| 第1節 道路障害物の除去           | 114 |
| 第2節 緊急輸送               | 115 |
| 第3節 輸送車両等の確保           | 115 |
| 第9章 救助・救急              | 117 |
| 第1節 救助・救急活動態勢等         | 117 |
| 第2節 負傷者の搬送             | 118 |
| 第10章 医療救護等             | 119 |
| 第1節 医療情報の収集伝達          | 119 |
| 第2節 初動医療体制             | 120 |
| 第3節 負傷者等の搬送体制          | 124 |
| 第4節 後方医療体制             | 124 |
| 第5節 保健衛生及び動物愛護         | 124 |
| 第6節 防疫                 | 128 |
| 第11章 飲料水・食料・生活必需品等の供給  | 130 |
| 第1節 飲料水等の供給            | 130 |

|            |                  |     |
|------------|------------------|-----|
| 第2節        | 食料の供給            | 131 |
| 第3節        | 生活必需品等の供給        | 132 |
| 第4節        | 物資等の受け入れ・管理      | 133 |
| 第12章       | 帰宅困難者対策          | 135 |
| 第13章       | 遺体の取扱い           | 137 |
| 第1節        | 遺体の捜索、収容及び検視・検案等 | 137 |
| 第2節        | 火葬               | 138 |
| 第14章       | ごみ・し尿・がれき処理      | 140 |
| 第1節        | ごみ処理             | 140 |
| 第2節        | し尿処理             | 140 |
| 第3節        | がれき処理            | 141 |
| 第4節        | 土石、竹木の除去         | 143 |
| 第15章       | 応急住宅対策           | 144 |
| 第1節        | 被災住宅の応急危険度判定     | 144 |
| 第2節        | 被災宅地の危険度判定       | 145 |
| 第3節        | 家屋・住家被害状況調査      | 145 |
| 第4節        | り災証明書の発行等        | 146 |
| 第5節        | 被災住宅の応急修理        | 147 |
| 第6節        | 一時提供住宅の供給        | 148 |
| 第7節        | 応急仮設住宅の供給        | 148 |
| 第16章       | 応急教育             | 150 |
| 第1節        | 応急教育の実施          | 150 |
| 第2節        | 応急保育             | 152 |
| 第17章       | ライフライン施設の応急・復旧対策 | 154 |
| 第1節        | 水道施設             | 154 |
| 第2節        | 下水道施設            | 155 |
| 第3節        | 電気施設             | 155 |
| 第4節        | ガス施設             | 156 |
| 第5節        | 通信施設             | 157 |
| 第18章       | 公共土木施設等の応急・復旧対策  | 159 |
| 第1節        | 公共土木施設等          | 159 |
| 第2節        | 鉄道施設             | 159 |
| 第3節        | 社会公共施設等          | 161 |
| 第19章       | 応急生活対策           | 163 |
| 第1節        | 被災者の生活確保         | 163 |
| 第2節        | 中小企業への融資         | 164 |
| 第3節        | 農業関係者への融資        | 165 |
| 第4節        | 労働力の確保           | 165 |
| 第5節        | 義援金品の配分          | 165 |
| 第20章       | 激甚災害の指定          | 167 |
| 第1節        | 激甚災害指定手続         | 167 |
| 第2節        | 激甚災害に関する調査報告     | 167 |
| 第3節        | 激甚災害指定の基準        | 168 |
| 第4節        | 特別財政援助等の申請手続等    | 168 |
| 第5節        | 激甚法に定める事業        | 168 |
| 第4部 災害復興計画 |                  |     |
| 第1章        | 復興の基本的考え方        | 171 |
| 第1節        | 生活復興             | 171 |
| 第2節        | 都市復興             | 171 |
| 第2章        | 復興本部             | 172 |

|  |     |
|--|-----|
| 第1節 復興本部の設置  | 172 |
| 第2節 復興本部の役割及び災害対策本部との関係                                | 172 |
| 第3節 復興本部の関連組織  | 172 |
| 第3章 震災復興計画の策定  | 173 |
| 第1節 震災復興方針の策定  | 173 |
| 第2節 震災復興計画の策定  | 173 |
| 第3節 特定分野計画の策定  | 173 |
| 第4節 特定大規模災害時の措置  | 173 |
| 第4章 復興の全体像   | 174 |
| 第5章 地域力を活かした分野別の復興プロセス                                 | 175 |
| 第1節 都市復興   | 175 |
| 第2節 住宅復興   | 175 |
| 第3節 暮らしの復興   | 175 |
| 第4節 産業復興   | 175 |
| 第5節 被災者総合相談窓口の設置                                       | 175 |
| 第5部 東海地震事前対策   |     |
| 第1章 対策の目的  | 177 |
| 第1節 東海地震事前対策の目的  | 177 |
| 第2節 基本的な考え方  | 177 |
| 第3節 東海地震に関する事前対策                                       | 178 |
| 第2章 災害予防対策   | 179 |
| 第1節 広報及び教育   | 179 |
| 第2節 事業所に対する指導等   | 181 |
| 第3節 防災訓練   | 182 |
| 第3章 東海地震に関連する調査情報（臨時）・東海地震注意情報発表時から<br>警戒宣言が発せられるまでの対応 | 183 |
| 第1節 東海地震に関連する観測情報発表時の対応                                | 183 |
| 第2節 東海地震注意情報発表時の対応                                     | 183 |
| 第3節 活動体制   | 184 |
| 第4節 注意情報発表時から警戒宣言が発せられるまでの広報                           | 185 |
| 第5節 注意情報発表時の混乱防止措置                                     | 185 |
| 第4章 警戒宣言時の応急活動体制                                       | 187 |
| 第1節 活動体制   | 187 |
| 第2節 警戒宣言、地震予知情報等の伝達                                    | 188 |
| 第3節 消防、水防、危険物対策  | 191 |
| 第4節 警備、交通対策  | 193 |
| 第5節 公共輸送対策   | 195 |
| 第6節 学校、病院、福祉施設対策                                       | 197 |
| 第7節 高層ビル、大規模店舗等対策                                      | 201 |
| 第8節 電話、通信対策  | 201 |
| 第9節 電気、ガス、上下水道対策                                       | 204 |
| 第10節 生活物資対策  | 206 |
| 第11節 避難対策  | 207 |
| 第12節 救援・救護対策   | 208 |
| 第5章 市民・事業所等のとるべき措置                                     | 209 |
| 第1節 市民のとるべき措置  | 209 |
| 第2節 自主防災組織のとるべき措置                                      | 211 |
| 第3節 事業所のとるべき措置   | 211 |

## 第2編 風水害編 目次

### 第1部 総 則

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第1章 計画の方針          | 213 |
| 第1節 計画の目的          | 213 |
| 第2節 計画の性格及び範囲      | 213 |
| 第3節 計画の目標          | 213 |
| 第4節 計画の修正          | 213 |
| 第5節 他の法令に基づく計画との関係 | 213 |
| 第6節 計画の習熟          | 213 |
| 第2章 防災機関の業務大綱      | 214 |
| 第1節 市              | 214 |
| 第2節 都              | 214 |
| 第3節 指定地方行政機関       | 214 |
| 第4節 自衛隊            | 214 |
| 第5節 指定公共機関         | 214 |
| 第6節 指定地方公共機関       | 214 |
| 第7節 公共的団体          | 214 |
| 第8節 市民・事業所のとるべき措置  | 214 |
| 第3章 東村山市の地勢        | 215 |
| 第1節 地 勢            | 215 |
| 第2節 気象と既往災害        | 215 |
| 第3節 浸水想定           | 216 |

### 第2部 災害予防計画

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第1章 総合治水対策計画      | 217 |
| 第1節 河川改修事業        | 217 |
| 第2節 下水道の整備計画      | 217 |
| 第3節 流域対策          | 217 |
| 第2章 水防訓練及び資機材の整備等 | 217 |
| 第1節 防災教育及び水防訓練の充実 | 217 |
| 第2節 水防用資機材の点検     | 217 |
| 第3章 市民等の防災行動力の向上  | 218 |
| 第1節 災害に強い社会づくり    | 218 |
| 第2節 災害時要援護者の安全確保  | 218 |
| 第3節 防災知識普及計画      | 218 |

### 第3部 災害応急・復旧対策計画

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第1章 応急活動体制       | 219 |
| 第1節 市の活動体制       | 219 |
| 第2節 防災関係機関の活動体制  | 219 |
| 第2章 災害救助法の適用     | 220 |
| 第3章 相互応援協力・派遣要請  | 220 |
| 第4章 情報の収集・伝達     | 220 |
| 第1節 集中豪雨等への準備    | 220 |
| 第2節 情報の収集・伝達     | 221 |
| 第3節 情報連絡体制       | 222 |
| 第4節 被害状況等の調査報告   | 222 |
| 第5節 災害時の広報及び広聴活動 | 222 |
| 第5章 水防計画         | 223 |
| 第1節 目的           | 223 |
| 第2節 任務           | 223 |

|      |                  |     |
|------|------------------|-----|
| 第3節  | 水防組織             | 223 |
| 第4節  | 気象情報と雨量通報        | 224 |
| 第5節  | 水防活動             | 224 |
| 第6節  | 氾濫時の処置           | 225 |
| 第7節  | 費用負担及び公用負担       | 225 |
| 第8節  | 水防実施状況報告         | 226 |
| 第6章  | 消防活動計画           | 226 |
| 第7章  | 避難               | 227 |
| 第1節  | 計画方針             | 227 |
| 第2節  | 事前避難             | 227 |
| 第3節  | 避難の勧告等           | 227 |
| 第4節  | 避難誘導             | 229 |
| 第5節  | 避難所設置計画          | 229 |
| 第6節  | 避難所の開設・運営等       | 229 |
| 第8章  | 警備計画・交通規制        | 230 |
| 第1節  | 警備活動             | 230 |
| 第2節  | 交通規制             | 230 |
| 第9章  | 緊急輸送             | 231 |
| 第10章 | 救助・救急            | 231 |
| 第11章 | 医療救護等            | 231 |
| 第12章 | 飲料水・食料・生活必需品等の供給 | 231 |
| 第13章 | 遺体の取扱い           | 231 |
| 第14章 | ごみ・し尿・がれき処理      | 232 |
| 第15章 | ライフラインの応急・復旧対策   | 232 |
| 第16章 | 公共土木施設等の応急・復旧対策  | 232 |
| 第17章 | 生活応急の応急対策        | 232 |
| 第18章 | 激甚災害の指定          | 232 |

### 第3編 大規模事故災害編 目次

|     |                         |     |
|-----|-------------------------|-----|
| 第1章 | 大規模事故発生又は事故発生報覚知時の情報連絡等 | 233 |
| 第1節 | 大規模事故等の情報連絡             | 233 |
| 第2節 | 所管部の対応活動、報告             | 233 |
| 第2章 | 活動体制                    | 234 |
| 第1節 | 災害対策本部の組織・運営            | 234 |
| 第2節 | 応急対策本部の設置               | 234 |
| 第3節 | 市職員の活動体制                | 234 |
| 第4節 | 防災関係機関の活動体制             | 234 |
| 第3章 | 情報の収集・伝達                | 236 |
| 第4章 | 災害救助法の適用                | 236 |
| 第5章 | 相互応援協力・派遣要請             | 236 |
| 第6章 | 消防活動                    | 236 |
| 第7章 | 危険物事故の応急対策              | 237 |
| 第1節 | 石油類等危険物貯蔵施設等の応急活動       | 237 |
| 第2節 | 高圧ガス貯蔵施設の応急活動           | 237 |
| 第3節 | 火薬類保管施設の応急活動            | 239 |
| 第4節 | 毒物・劇物取扱施設の応急活動          | 240 |
| 第5節 | 放射線使用施設等の応急対策           | 240 |
| 第6節 | 危険物輸送車両の応急対策            | 241 |
| 第7節 | 原子力災害の応急対策              | 242 |
| 第8章 | 大規模事故時の応急対策             | 244 |
| 第1節 | 航空機事故                   | 244 |

|      |                  |     |
|------|------------------|-----|
| 第2節  | 鉄道事故             | 245 |
| 第3節  | ガス事故             | 245 |
| 第9章  | 火山対策             | 247 |
| 第1節  | 情報の収集・伝達         | 247 |
| 第2節  | 交通・ライフラインの応急対策   | 248 |
| 第3節  | 宅地等の降灰処理         | 248 |
| 第4節  | その他の必要な事項        | 249 |
| 第10章 | 警備・交通規制          | 250 |
| 第1節  | 警備活動             | 250 |
| 第2節  | 交通規制             | 250 |
| 第11章 | 避難               | 251 |
| 第1節  | 避難の勧告・指示         | 251 |
| 第2節  | 避難誘導             | 251 |
| 第3節  | 避難所の開設・運営        | 251 |
| 第4節  | その他必要な事項         | 251 |
| 第12章 | 救助・救急対策          | 252 |
| 第13章 | 医療救護等対策          | 252 |
| 第14章 | 遺体の取り扱い          | 252 |
| 第15章 | 緊急輸送対策           | 252 |
| 第16章 | 応急生活対策           | 252 |
| 第17章 | ライフライン施設の応急・復旧対策 | 252 |
| 第18章 | 公共土木施設等の応急・復旧対策  | 252 |

## 資料編 目次

|     |                         |       |
|-----|-------------------------|-------|
| 1   | 条例・要綱等                  | 資料-1  |
| 1-1 | 東村山市防災会議条例              | 資料-1  |
| 1-2 | 東村山市災害対策本部条例            | 資料-3  |
| 1-3 | 東村山市災害弔慰金の支給等に関する条例     | 資料-4  |
| 1-4 | 東村山市災害弔慰金の支給等に関する条例施行規則 | 資料-8  |
| 1-5 | 東村山市災害見舞金支給要綱           | 資料-11 |
| 1-6 | 東村山市防災行政無線局管理運用規程       | 資料-12 |
| 1-7 | 東村山市自主防災組織支援に関する規則      | 資料-16 |
| 1-8 | 東村山市木造住宅耐震診断費の助成に関する規則  | 資料-18 |
| 2   | 防災関係機関・団体等              | 資料-20 |
| 2-1 | 防災会議委員                  | 資料-20 |
| 2-2 | 主な公共的団体等                | 資料-21 |
| 2-3 | 自主防災組織                  | 資料-21 |
| 3   | 危険箇所・施設                 | 資料-24 |
| 3-1 | 急傾斜地崩壊危険度箇所             | 資料-24 |
| 3-2 | 危険物等施設                  | 資料-24 |
| 4   | 消防                      | 資料-25 |
| 4-1 | 消防力                     | 資料-25 |
| 4-2 | 消防水利                    | 資料-25 |
| 4-3 | 地域配備消火器                 | 資料-25 |
| 5   | 避難                      | 資料-26 |
| 5-1 | 避難施設                    | 資料-26 |
| 5-2 | 避難者カード                  | 資料-29 |
| 6   | 道路・緊急輸送                 | 資料-30 |
| 6-1 | 緊急交通路                   | 資料-30 |
| 6-2 | 緊急輸送道路                  | 資料-30 |
| 6-3 | 車両                      | 資料-31 |

|      |                      |       |
|------|----------------------|-------|
| 6-4  | 緊急通行車両関係様式           | 資料-31 |
| 7    | 医療救護                 | 資料-33 |
| 7-1  | 災害拠点病院               | 資料-33 |
| 8    | 災害時要援護者              | 資料-34 |
| 8-1  | 障害者施設                | 資料-34 |
| 8-2  | 高齢者施設                | 資料-36 |
| 9    | 生活支援                 | 資料-37 |
| 9-1  | 給水                   | 資料-37 |
| 9-2  | 食糧集積地及び輸送拠点          | 資料-37 |
| 9-3  | 備蓄                   | 資料-38 |
| 9-4  | 火葬                   | 資料-42 |
| 9-5  | 応急仮設住宅               | 資料-43 |
| 9-6  | り災証明                 | 資料-44 |
| 10   | 廃棄物等                 | 資料-45 |
| 10-1 | 清掃                   | 資料-45 |
| 10-2 | し尿                   | 資料-45 |
| 11   | 災害対策の基準              | 資料-46 |
| 11-1 | 気象情報の種類と発表基準         | 資料-46 |
| 11-2 | 被害程度の認定基準            | 資料-47 |
| 11-3 | 災害救助法関連必要帳票一覧        | 資料-49 |
| 11-4 | 災害救助法による救助の程度・方法及び期間 | 資料-51 |
| 11-5 | 震災応急対策のながれ           | 資料-53 |
| 12   | 都市復興のながれ             | 資料-64 |
| 13   | 都市・施設データ             | 資料-65 |
| 13-1 | 公園の設置状況              | 資料-65 |
| 13-2 | 下水道施設（雨水）の状況         | 資料-65 |
| 13-3 | 防火地域・準防火地域の指定状況      | 資料-65 |
| 13-4 | 市庁舎の状況               | 資料-66 |